第56回需給調整市場検討小委員会 第73回調整力の細分化及び広域調達の 技術的検討に関する作業会 資料4

将来の変動性再エネの調整機能の活用方法の検討について

2025年6月3日

需給調整市場検討小委員会 事務局 調整力の細分化及び広域調達の技術的検討に関する作業会 事務局



- 第50回本小委員会(2024年9月10日)において、変動性再生可能エネルギー電源(以下「変動性再エネ」という。)の調整機能の活用について、変動性再エネの調整機能の特徴、および「技術面」「制度面」それぞれの現状と課題について整理・議論を行った。
- また、現行制度ではFIP等電源が入札可能であるものの、変動性再エネが需給調整市場への参入を目指す場合、「リソース単体かアグリゲーションか」「ポジワット型・ネガポジ型・ネガワット型」等、多様な参加方法が考え得る。
- この点、需給調整市場は多様なリソースの参入を促すべく制度設計をしているが、各リソース種別に対応する制度が多岐に亘る(複雑な)点も市場参加ハードルになっていることから、これらリソースの市場参加方法や市場取引の対価性がどのようになるか整理することで、市場参加の促進に繋がると考えられる。
- 今回、上記の観点で、将来の変動性再エネの調整機能の活用可能性について検討したため、ご議論いただきたい。



- 1. 変動性再エネの調整機能の活用(振り返り)
- 2. 変動性再エネの需給調整市場への参加方法について
- 3. 変動性再エネの需給調整市場での対価性について
- 4. まとめ

- 1. 変動性再エネの調整機能の活用(振り返り)
- 2. 変動性再工ネの需給調整市場への参加方法について
- 3. 変動性再エネの需給調整市場での対価性について
- 4. まとめ

- 変動性再エネには、FIT電源・FIP電源・非FIT電源等が併存しており、これらは大きく、市場関係なく出力される (インバランスリスクがない)FIT特例①・FIT特例③(以下「FIT 電源①③」という。)と、市場統合されている (インバランスリスクがある)FIT特例②・FIP・非FIT(以下「FIP電源等」という。)に分類される。
- このうちFIP電源等は通常の発電リソースと同様と見做すことができ、変動性再エネ (FIP電源等)自体も調整力として活用することも可能となっている。
- 再エネが主力電源となる将来において調整力必要量が増加することが予想されており、より一層多様なリソースの 参入が期待されるところ、変動性再エネの調整力への活用も一案となることから、以降はFIP電源等を前提として、 調整機能の活用について検討を進めているところ。

【FIT電源①③】制度の概要(全体像)

5

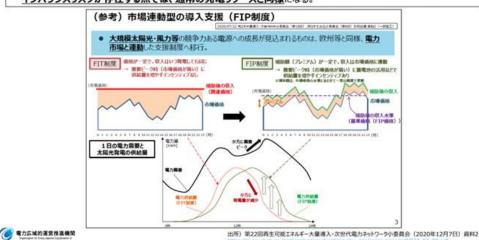
- FIT制度において、再工ネ導入促進のため、FIT電源①③の発電量(実績)については、買取義務者(FIT特例 ①:小売電気事業者、FIT特例③:TSO)が、**固定価格で全量買い取る仕組み**となっている。
- FIT特例①の場合、買取義務者(小売電気事業者)においては、自身の売電計画(自社供給、卸市場売り)に関係なく、全量買取を義務付けられており、これをそのまま同時同量計画に反映するだけだと、買取義務者は常にインバランスリスクに晒されることとなるため、買取義務者(小売電気事業者)は、TSOからの計画配分(前日6時再通知分)以降の当該FIT電源の変動に関する同時同量達成義務は免除される。また、当該FIT電源の計画値と実績値の差分はインバランスとなるも、インバランス精算を回避可能費用(≒スポット価格)にて行うことで収支を±0とする仕組みが設けられている。
- FIT特例③の場合、買取義務者(TSO)においては、計画配分(前日6時の再通知分)に従って、スポット市場に売り入札を行うこととなっている。
- また、計画配分(再通知)以降の予測誤差に対しては、TSOが調整力の調達(ΔkW確保:三次調整力②) 運用(上げ下げ調整)等によって需給一致を行っている状況であり、この収支はFIT賦課金やインバランスリスク料で相償している。

		FIT事業者	FIT特例①: 小売が買取義務者	FIT特例③: TSOが買取義務者	TSO
同時同量達成義務	下振れ時		計画配分(前日6時再通知)	計画配分(前日6時再通知)に従って、スポット市場で売電	計画配分以降のΔkW確保 +GC以降の上げ調整
	上振れ時	なし			優先給電ルールでの抑制 +GC以降の下げ調整
インバランス リスク	不足		インバランスになるが 回避可能費用で 精算(収支±0)		ΔkW (前日~GC) : FIT賦課金
	余剰				上げ下げ調整:インバランス収支 (インバランスリスク料で補填)

【FIP電源等】制度の概要

8

- FIP制度は、FIT制度と異なり発電量の固定価格での買取りではなく、スポット市場の売電収入と発電実績に応じた補助金(プレミアム)を支給する、電力市場と連動した(市場統合された)再エネ導入支援制度となっている。
- そのため、FIP電源と非FIT電源で補助金有無の違いはあるが、再エネ事業者自身に同時同量達成義務ならびにインバランスリスクが存在する点では、通常の発電リソースと同様になる。



- FIT電源①③による調整力の調達・運用は、前述の制度上の特徴(全量買い取り・同時同量義務免除等)から、 買取義務者に認められていない電気の供給・使用方法となっており、需給調整市場への参入は不可となっている。
- 一方で、市場統合されているFIP電源等であれば、リクワイアメントを満たすことが出来れば、現行においても調整力の調達・運用(需給調整市場での活用)自体は可能な仕組みとなっている。

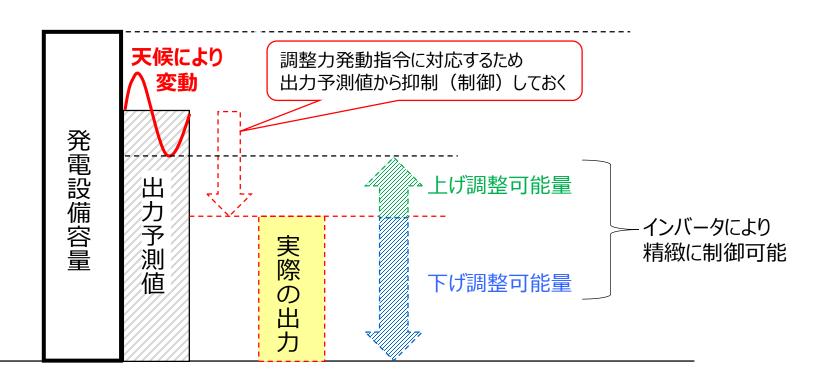
【論点5】卸電力取引市場以外の価値の取扱い

- 参照価格の算定に当たっては、卸電力取引市場に加え、電力市場をなるべく的確に反映するという観点からも、FIP制度の下で発電事業者がどの市場から収入を確保できるかを踏まえる必要がある。そこで、各電力市場(非化石証書取引市場、容量市場、需給調整市場)へのFIP電源の参入可否について検討するとともに、市場とFIP制度の双方からの価値二重取りにならないよう、FIP電源が参入し、自ら収入を確保できると整理された市場について、適切な参照方法を検討していくべきではないか。
- 各FIP電源が参入選択可能な市場については、以下の表のように整理してはどうか。その上で、各電力市場でのFIP 電源の具体的な取扱いについては、これらの市場に係る検討がこれまでも行われてきた制度検討作業部会にて検討い ただくこととしてはどうか。

<各FIP電源が参入選択可能な市場(案)>

	卸電力取引市場	非化石価値取引市場	容量市場	需給調整市場
FIT電源	× ※買取義務者による取引は可	× ※GIOがFIT非化石証書を取引	× ※FIT電源は一律不可	× ※買取義務者に認められていない電気の供給・使用方法
FIP電源	0	○ ※証書の種類は要検討	<u>(案)×</u> ※FIP電源は一律不可	(案) O ※リクワイアメントを満たせば可
FIP電源の 参入可否及び 価格参照検討 の観点(案)	前頁のとおり、FIP電源については、kWh価値を、主に卸電力取引市場における売買取引又は小売電気事業者等への電力の卸取引により供給することを前提とされている。なお、価格参照については前頁にて検討。	本年2月の再エネ主力化小委員会中間取りまとめで、「FIP制度は自立化へのステップとして、再エネの市場統合を目指すものであることを踏まえると、FIP制度においても、再エネ発電事業者が自ら環境価値を相対取引又はオークションによって販売していく仕組みとすべきである。なお、FIT制度の下で販売された電気は、費用負担調整機関がFIT非化石証書を販売しその収入を国民負担の抑制に充てていることとの整合性の観点から、詳細設計に際しては、非化石価値相当額が再エネ発電事業者自らの収入となることを踏まえた上でフレミアムの額を設定する等の留意が必要である。」と整理されている。	(案) 市場とFIP制度の双方からの <u>kW価値二重取り防止、シンブルな制度設計の観点から、容量市場に参入可能な対象電源から除外することとしてはどうか。</u>	(案) FIP制度は自立化へのステップとして、再工本の市場統合を目指すものであること、また、需給調整市場への参入を認めることは価値の二重取りにはならないと考えられるため、FIP電源の参入を認めるべきではないか。 **需給調整市場はΔkW価値とWh価値を持つ、 ΔkW価値は、調整能力を有する電源に対してのみ付与される価値であり、FIP制度で評価される価値では、指令に応じた供給への対価として与えられる価値であり、際給調整市場に参入する場合の取引分は、卸電力取引市場でのkWh取引から減少することから、当該kWh価値にFIP制度のプレミアルを付与しても、kWh価値に目別財度のプレミアルを付与しても、kWh価値に目別財度のプレミアルを付与しても、kWh価値の二重取りにはならないと考えられる。
他電源	0	〇(非FIT非化石証書)※非化石電源のみ	〇 ※リクワイアメントを満たせば可	○ ※リクワイアメントを満たせば可 2

- 変動性再工ネが調整力を供出する場合、実需給断面の天候により出力上限が変動することで、**調整力として供出**できる量も時々刻々と変動することとなる。
- このため、変動性再エネが調整力を供出する際は、発電事業者が出力予測値から予め出力を抑制して、上げ調整に対応できる状態にしておき、調整力発動指令に基づき供出するといった方法が考えられる。
- 変動性再エネではインバータ制御により、**速やかな応動や精緻な出力調整が可能**であり、この点は安定電源と比較して変動性再エネが優れているといえる。



- <u>変動性再工ネの特徴としては</u>、調整力として供出できる量は、予め抑制した出力値から最大出力値であるところ、 実需給断面の天候等の影響で最大出力値が変動するために、<u>調整力として供出できる量が変動するといった点が</u> ある一方、インバータによる出力制御により、速やかな応動や精緻な出力調整が可能といった特徴があるといえる。
- 調整力として供出できる量が変動する点を補う対策として、「蓄電池の併設」や「再エネ出力予測精度の向上」が 考えられる。

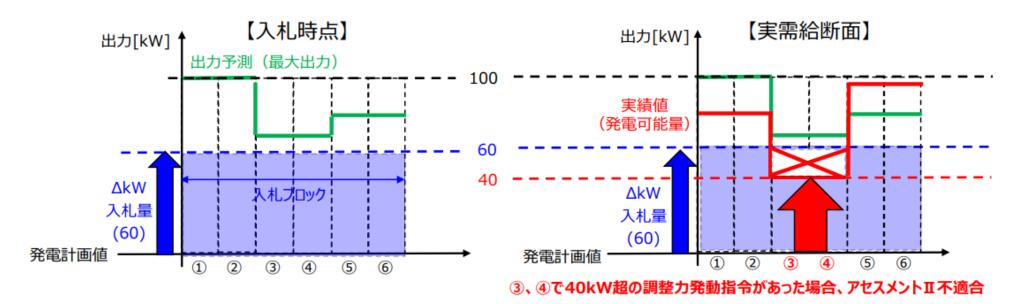
リソース種別	調整力として供出できる量	調整力としての応動機能
安定電源 (火力・水力等)	発電計画値〜定格まで 供出可能であり、安定している	調整力指令に対して ある程度の遅延や誤差がある (発電機仕様に依存する)
変動性再エネ(太陽光・風力)	発電計画値〜最大出力まで供出可能だが、 最大出力は天候の影響を受け <mark>変動する</mark>	インバータにより精緻に制御可能
変動性再エネ (太陽光・風力) + 蓄電池	天候の影響を蓄電池で補うことで 安定した調整力の供出が可能と考えられる	インバータにより精緻に制御可能

- 第50回本小委員会では、「技術面」「制度面」それぞれの現状と課題を整理し議論を行ったところ、技術開発や制度変更により解消する見込みのある課題もあるが、引き続き検討を要する点もあるとされたところ。
- 「技術面」においては「予測精度向上」・「蓄電池併設」・「PCSの機能向上※」による応札促進が考えられる。
- ■「制度面」については、「応札スケジュール・入札ブロック時間」の制度変更により応札促進が考えられるものの、「アセスメント・ペナルティ」・「再エネ出力制御時の調整力供出」については課題が残存する。
- この点、制度の緩和により応札を促進する方向性も考えられるが、実需給断面で調整力供出の確実性がない リソースを調整力として確保することの妥当性や、他リソースとの公平性の観点から慎重な検討が必要としていた。

	現状と課題	今後の方向性
	予測外しにより調整力供出可能量が変動する	「予測精度向上」「蓄電池併設」が対策となり得る
技術面	需給調整市場の要件に対応可能な機能が未実装 (優先給電ルールに対応した出力制御機能は有)	需給調整市場の商品要件を満足するPCSを 今後開発(数年単位)することで対応可能※
制度面	応札スケジュール・入札ブロック時間により 応札が制限される	2026年度に週間商品の前日取引化、および全商品 30分取引化されるため 一定程度解消する見込み
	アセスメント・ペナルティにより応札が制限される	予測精度の向上により改善する可能性はあるが、一定量は残存するものの、変動性再エネに限定した制度の 緩和については慎重な検討が必要
	再エネ出力制御時の調整力供出	優先給電ルールおよび系統混雑時の出力制御ルール の仕組みとの整合が必要なため、引き続き検討

[※] 海外では変動性再エネの調整機能を活用している事例もあるため、現時点においても需給調整市場の商品要件を満足するPCSも存在する。

- 変動性再エネには予測外しにより供出可能量が変動する可能性がある。
- 需給調整市場におけるアセスメントでは、ΔkW約定量の供出が可能な状態を維持しているか、実際の調整力指令に対して商品要件を満足する応動をしているかが評価されることとなるが、仮に予測誤差(下振れ)が大きい場合、 約定したΔkWを全量供出できない状態になることも考えられ、その場合はアセスメント不適合となる。
- アセスメント不適合を避けるためには、発電予測値にある程度予測誤差(下振れ)を考慮した∆kW応札量とする ことが必要であるものの、応札量は相応に少なくなってしまう。
- アセスメント不適合となった場合のペナルティとしては、月3回以上の不適合で市場退出といった重大なものもあり、 調整力の供出可能量に不確実性のある変動性再エネにとって市場参入の障壁になっていると考えられるが、この 緩和については実需給断面で調整力供出の確実性がないリソースが増加する虞もあるため、慎重な検討を要する。





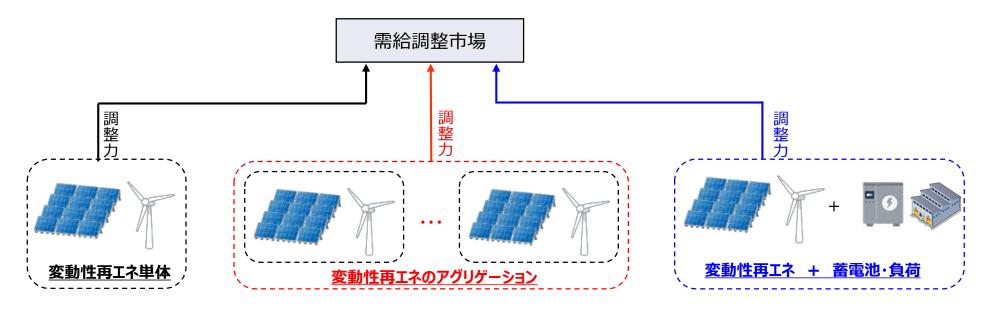
- 優先給電ルールによる再エネ出力制御時には、対価なく変動性再エネの出力が制御されることから、自然体で上げ 調整が可能な状態になっており、逸失利益がないことから安価な調整力として活用可能になる。
- この点、再エネ出力制御の通知は前日商品取引後となることから、調整力提供者が需給調整市場に応札することを判断する断面で、再エネ出力制御の実施有無がわからないといった課題がある。

【再エネ出力制御なし】 【再エネ出力制御あり】 天候により 天候により 調整力を供出するため出力抑制 再エネ出力制御時は、逸失利益 変動 することで、逸失利益が発生する 変動 なしで上げ調整可能な状態になる 逸失 発電設備容量 発電設備容量 利益 出 出力予測値 再エネ出力制 上げ調整可能量 力予測値 上げ調整可能量 下げ調整可能量

- 1. 変動性再エネの調整機能の活用(振り返り)
- 2. 変動性再エネの需給調整市場への参加方法について
- 3. 変動性再エネの需給調整市場での対価性について
- 4. まとめ

- 前述のとおり、FIP電源等であれば2025年現在でも需給調整市場への参加は可能である。
- 他方で、変動性再エネが需給調整市場へ参加する場合、どのようにリソースを組み合わせて入札するかで、提出が必要な計画値や供出可能量の考え方が異なるため、リソース種別(ケース)ごとに参加方法を整理する。

【需給調整市場への変動性再エネの様々な参加方法(イメージ)】



- ・需給調整市場は「多様な電源等の公平性」、「調達コストの透明性・適切性」、「調整力の効率的な確保」の観点で調整力を確保 するため設立されている。
- ・需給調整市場で調達する調整力は、実需給断面の需給調整を確実に実施する必要であるため 、「応動時間」や「最低入札量」 等を商品要件として定め、それを満足するリソースが入札対象となる。
- ・多様なリソースの参加を促すため、リソースの特性ごとに様々な制度を用意しているが、その分制度が複雑化している点が逆に市場 参加ハードルになっているとも考えられる。

2025年度以降の商品区分・要件について

19

■ 2025年以降の商品区分および要件(将来的に要件変更が予定されているものは赤字)は下表のとおり。

	一次調整力	二次調整力①	二次調整力②	三次調整力①	三次調整力②
英呼称	Frequency Containment Reserve (FCR)	Synchronized Frequency Restoration Reserve (S-FRR)	Frequency Restoration Reserve (FRR)	Replacement Reserve (RR)	Replacement Reserve-for FIT (RR-FIT)
指令·制御	オフライン(自端制御)	オンライン (LFC信号)	オンライン(EDC信号)	オンライン(EDC信号)	オンライン
監視	オンライン (一部オフラインも可™1)	オンライン	オンライン	オンライン	オンライン
回線	専用線のみ (オフライン監視の場合は不要)	専用線のみ	専用線 または (簡易指令システム※2)	専用線 または 簡易指令システム	専用線 または 簡易指令システム
入札時間単位	3時間※4	3時間※4	3時間※4	3時間×4	30分※5
応動時間	10秒以内**6	5分以内	5分以内	15分以内	60分以内※5
継続時間	5分以上∞6	30分以上=4	30分以上**4	3時間=4	30分※5
並列要否	必須	必須	任意	任意	任意
指令間隔	- (自端制御)	0.5~数十秒	専用線:数秒~数分 (簡易指令システム※3:5分)	専用線:数秒~数分 簡易指令システム:5分	30分
監視間隔	1~数秒※1	1~5秒程度	専用線:1~5秒程度 (簡易指令システム ^{※3} :1分)	専用線:1~5秒程度 簡易指令システム:1分	1~30分※7
供出可能量 (入札量上限)	10秒以内に出力変化可能な量 (機器性能上のGF幅を上限)	5分以内に出力変化可能な量 (機器性能上のLFC幅を上限)	5分以内に出力変化可能な量 (オンラインで調整可能な幅を上限)	15分以内に出力変化可能な量 (オンラインで調整可能な幅を上限)	60分以内※5に出力変化可能な量 (オンラインで調整可能な幅を上限)
最低入札量	1MW	1MW	1MW	1MW	1 MW
刻み幅 (入札単位)	1kW	1kW	1kW	1kW	1kW
上げ下げ区分	上げ/下げ※2	上げ/下げ*2	上げ/下げ※2	上げ/下げ*2	上げ/下げ※2

^{※1} 事後に数値データを提供する必要有り





^{※2} 現行は上げ区分のみ調達

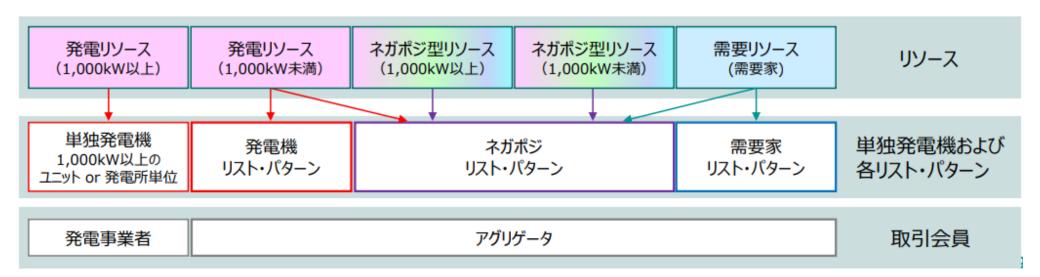
^{※3} 休止時間を反映した簡易指令システム向けの指令値を作成するための中給システム改修の完了後に開始 (2024年度以降準備ができたエリアから順次適用)

^{※4 2026}年度より「30分」に変更予定

^{※5}入札時間単位「30分」応動時間「60分以内」、継続時間「30分」に変更(2025年度より適用) ※6オフライン監視の場合、応動時間「30秒以内」、継続時間「設定なし」(2025年度より適用)

^{※7 30}分を最大として、事業者が収集している周期と合わせることも許容

- 需給調整市場の参入(商品)要件として、最低入札量は1MW(1,000kW)と設定している。
- そのため、1,000kW以上のリソースを用いる場合はリソース単独で入札、1,000kW未満のリソースを用いる場合は 複数リソースを束ねて(アグリゲートして)入札することとなっている。
- アグリゲートして入札する場合は、調整力提供者が「リスト・パターン」を提出することで、一般送配電事業者へアグリゲートされたリソースの特定とその組み合わせの情報を提供し、複数の小規模リソースについて「リスト・パターン」単位の入札と見做すことで事前審査やアセスメントをまとめて実施可能としている。
- なお、ネガポジ型およびネガワット型については、仮に最低入札量である1,000kW以上のリソースであっても、リスト・パターンの提出が必要となる。

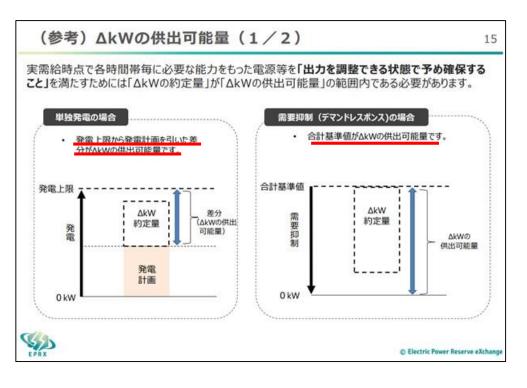


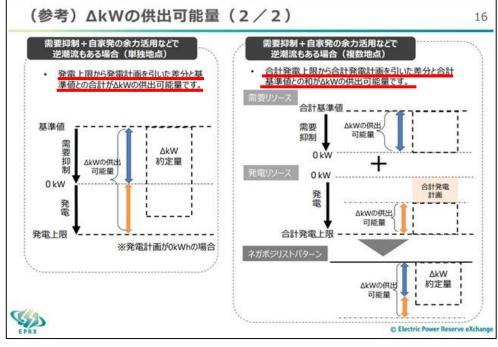


- 需給調整市場ではリソースが調整力を提供する手段(逆潮流/需要抑制/両方)に応じて下表のとおり分類をしており、提出が必要となる計画値やΔkW供出可能量の考え方が異なる。
- 変動性再エネが需給調整市場へ参加する場合、どのようなリソース種別で参加するかにより入札方法が変わるため、 応札するリソースがどのように分類されるか認識した上で参加検討することが重要になる。

	発電リソース(ポジワット型)	ネガポジ型リソース	需要リソース(ネガワット型)
概要	発電機、発電所、自家発や蓄電池等を用いて、 逆潮流(ポジワット)のみ によりΔkWを供出	一需要場所において、 需要を抑制 (ネガワット) したうえで、さらにその 余力を活用して 逆潮流(ポジワット) までも行うことによりΔkWを供出	需要家の負荷設備、自家発や蓄電池 等を用いて、 需要抑制(ネガワット) のみによりΔkWを供出
イメージ	順潮流 (M)	順潮流 基準値 ネガ 需要実績 ポジ 発電実績	順潮流 基準値 需要実績 逆潮流 ▼
必要 となる 計画値	発電計画	発電計画 基準値計画	基準値計画
ΔkW 供出 可能量	発電上限と発電計画値の差分	発電上限から発電計画の差分と 基準値の合計	基準値の合計







- ネガポジ型リソースや需要リソース(ネガワット型)により需給調整市場へ参加する場合、インバランス精算と調整力 精算の仕訳やリソースの応動評価を実施するために基準値の提出が必要となる。
- 調整力提供者が基準値を予測する「事前予測型」に加え、一次〜三次①はきめ細やかな応動が要求されるため、より指令時点の実需要に近い値である必要がある点を踏まえ、「直前計測型」「事前予測型」「逐次計測型※」から 選択してデータ提供することとなっている。

※ 逐次計測型は一次にのみ参加可能。

基準値設定方法	アセスメント I	アセスメントⅡ
直前計測型	落札ブロック開始前の5分間平均値	同左
事前予測型	30分毎の基準値計画	1分毎の基準値電力計画
逐次計測型	実需給の5分前平均値の30分毎の平均値	実需給の5分前平均値

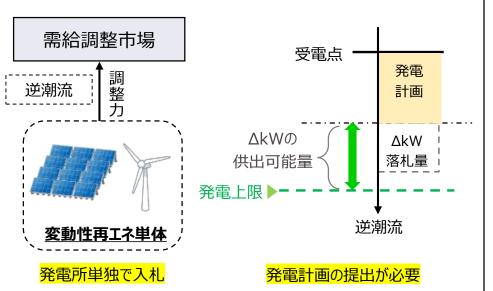
商品区分	(参考)応動時間	基準値提供方法
一次	10秒以内	事前予測型・直前計測型・逐次計測型から選択し、データ提供
二次①	5分以内	
二次②	5分以内	事前予測型・直前計測型から選択し、データ提供
三次①	15分以内	
三次②	60分以内	30分コマごとの基準値計画をシステム登録

- 需給調整市場へ参加する場合、「単体/アグリゲーション」か、「ポジワット型/ネガポジ型/ネガワット型」かといった リソースの種別(パターン)に応じて参加方法が異なる。
- 変動性再エネの場合、様々な設備容量や蓄電池・需要との組み合わせによる多様なパターンで調整力を供出する ことが想定されることから、各パターンごとに需給調整市場における参加方法を整理する。
- なお、前述のとおり、ネガポジ型・ネガワット型については、単体リソースの場合であってもリスト・パターンによる入札となるため、「単体/アグリゲーション」かでは区別せず整理を行う。

	発電リソース (ポジワット型)	ネガポジ型リソース	需要リソース (ネガワット型)
単体	ケース 1	F 72	F 71
アグリゲーション	ケース 2	ケース3	ケース4

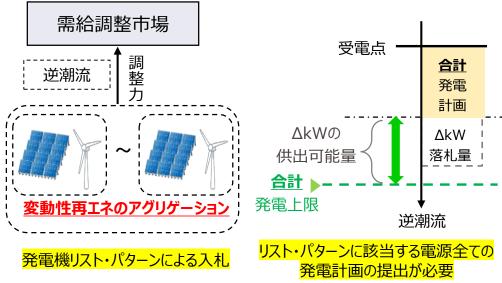
□ ケース1(発電リソース・単体)

- ✓ 変動性再エネが発電リソースとして需給調整市場に参加する場合、単体で最低入札量である1,000kW 以上であれば、単独で入札することとなり、他の発電リソース(火力電源等)同様に発電計画を提出の上、 その発電計画から発電上限までの差分が∆kW約定量以上であることが必要となる。
- □ ケース2 (発電リソース・アグリゲーション)
 - ✓ 変動性再エネが発電リソースでも、1,000kW未満(最低入札量未満)のリソースの場合、複数の発電所 を束ねる(アグリゲーションする)ことで、発電機リスト・パターンによる入札が可能。
 - ✓ 発電機リスト・パターンの中のリソースすべての発電計画を提出し、その合計発電計画から合計発電上限まで の差分が∆kW約定量以上であることが必要となる。



【ケース1(発電リソース・単体)】

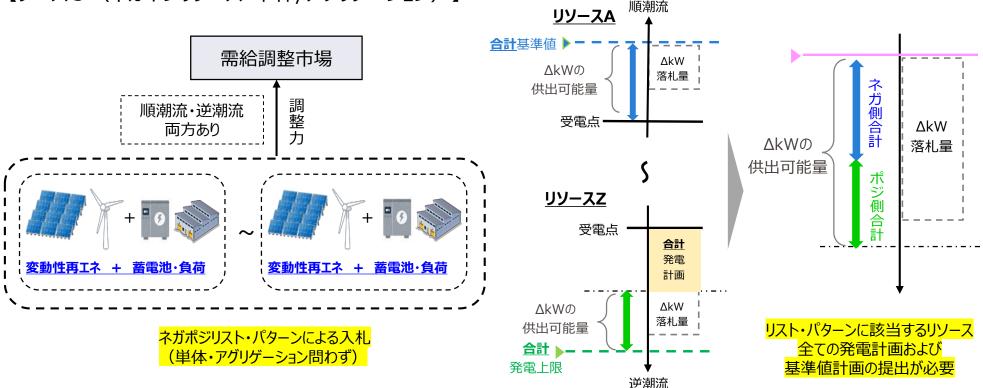
【ケース2(発電リソース・アグリゲーション)】



┃ ケース3(ネガポジリソース・単体/アグリゲーション)

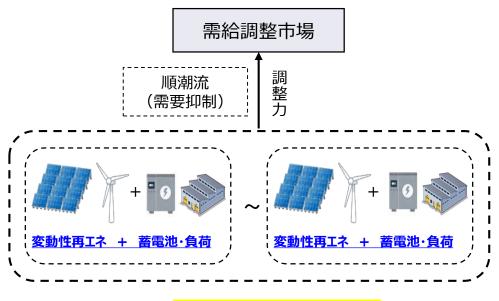
- ✓ 変動性再エネ+蓄電池・負荷制御により、順潮流から逆潮流までΔkWを供出するネガポジ型リソースであり、 1,000kW以上の単体リソース(一需要場所)の入札でも、ネガポジリスト・パターンの提出が必要となる。
- ✓ ネガポジリスト・パターンのリソースごとに発電計画および基準値計画を提出し、全リソースの合計発電計画から合計発電上限までの差分と合計基準値の合計がΔkW約定量以上(かつ最低入札量の1,000kW以上)であることが必要となる。

【ケース3(ネガポジリソース・単体/アグリゲーション)】

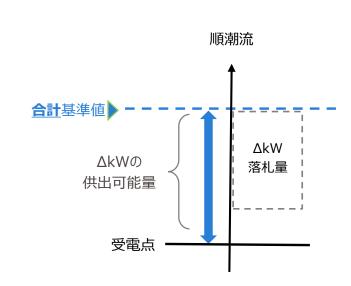


- □ ケース4 (ネガワット・単体/アグリゲーション)
 - ✓ 変動性再エネ+蓄電池・負荷制御による需要抑制(順潮流のみ)で∆kWを供出するリソースであり、 1,000kW以上の単体需要家であっても、需要家リスト・パターンの提出が必要となる。
 - ✓ 需要家リスト・パターンの中のリソースごとに基準値計画を提出し、全需要家の合計基準値がΔkW約定量以上(かつ最低入札量の1,000kW以上)であることが必要となる。

【ケース4 (ネガワット・単体/アグリゲーション)】



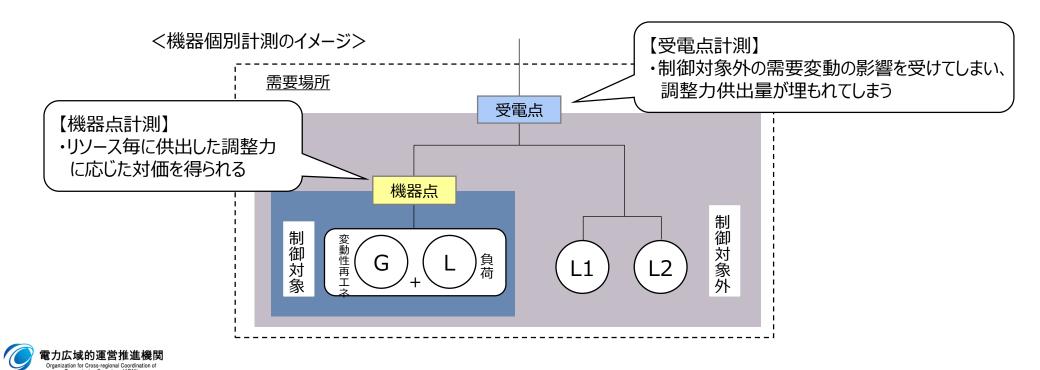
需要家リスト・パターンによる入札 (単体・アグリゲーション問わず)



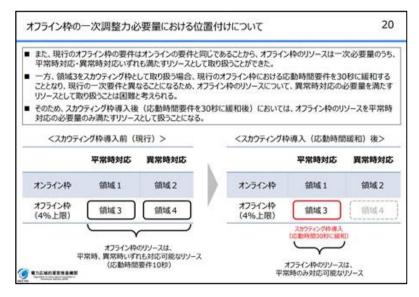
リスト・パターンに該当するリソース全ての 基準値計画の提出が必要

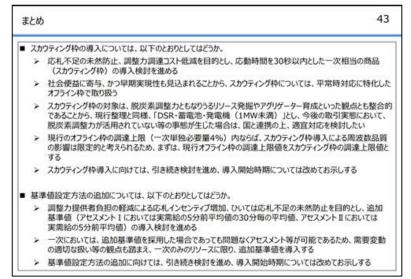
оссто

- また、需要リソース内には、制御対象のリソース(自家発、蓄電池、制御可能な変動性再エネならびに需要)と、 制御対象外のリソース(制御対象外の変動性再エネならびに需要)が存在する。
- 受電点において∆kWのアセスメント等を実施する場合、制御対象外のリソースの変動が大きい場合、制御対象の リソースで供出した調整力が適切に評価されないこととなる。
- そのため、系統と需要家の接続点である受電点ではなく、需要家内に設置された制御対象のリソース出力、もしくは 消費電力を直接計測できる計測点(機器点)において、ΔkW評価または調整力kWh精算を行うために計測を 行うことを機器個別計測と定義し、2026年度から適用開始予定となっている。



- 需給調整市場において、応動時間の短い一次を提供するためには、TSOとの間で専用線を構築する必要がある 一方、その費用が調整力提供者にとって過大な負担となり、新規参入の妨げとなる懸念があった。
- 一次においては、多様なリソースの参入を促すため、オフラインによる監視および平常時対応に特化した(異常時の対応が免除された)調整力として、応動時間を30秒以内に緩和した、オフライン枠が設定されている。
- 具体的には以下のようなリソースを対象としており、これらに該当すれば、変動性再エネの調整機能を活用する場合 にも一次オフライン枠への応札が可能となる。
 - ➤ 1MW未満の発電機をアグリゲートする場合
 - ➤ 1MW以上10MW未満の蓄電池で電圧階級が特別高圧(一部の22kV等)・高圧の場合
 - ▶ 負荷設備(需要家)を用いる場合※
- ※ 当該設備(受電点以下)に含まれる発電設備の電源種別および燃料・発電方式等が、長期脱炭素電源オークションの対象電源に該当している必要がある。





出所)第38回需給調整市場検討小委員会(2023年4月26日)資料3

- 変動性再エネが調整力を供出する場合、最低入札量を満足するために複数の発電所を束ねて入札したり、蓄電池 や負荷と組み合わせてポジワット型/ネガポジ型/ネガワット型として参加する等、様々な方法が存在し、また、参加 方法に応じて、機器個別計測や一次オフライン枠への参加可否も変わる。
- 各リソース種別毎に必要な計画値、機器個別計測・一次オフライン枠の参加可否を整理すると、下表のようになる。

必要な計画値、リスト・パターン 機器個別・一次オフライン参加可否

	発電リソース (ポジワット型)	ネガポジ型リソース	需要リソース (ネガワット型)
単体	発電計画 ※機器個別・一次オフライン枠 ともに不可	発電計画 + 基準値計画 ^{※1} ネガポジリスト・パターン	基準値計画 ^{※1} 需要家リスト・パターン
アグリゲーション	発電計画 発電機リスト・パターン 機器個別 一次オフライン枠	機器個別 一次オフライン枠※2	機器個別 一次オフライン枠 ^{※2}

- ※1「事前予測型」「直前計測型」「逐次計測型(一次のみ)」の3種類から選択可能。
- ※2 当該設備(受電点以下)に含まれる発電設備の電源種別および燃料・発電方式等が、 長期脱炭素電源オークションの対象電源に該当している必要がある。



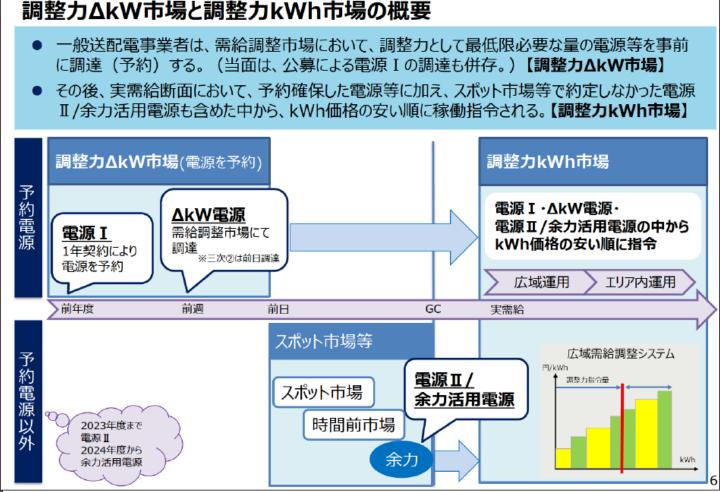
- 1. 変動性再エネの調整機能の活用(振り返り)
- 2. 変動性再工ネの需給調整市場への参加方法について
- 3. 変動性再エネの需給調整市場での対価性について
- 4. まとめ

- 変動性再エネが需給調整市場への参加を検討する場合、他の収益方法(卸電力市場・PPA)と比較し対価性があるかといった点も重要と考えられる。
- 需給調整市場(ΔkW市場)の価格決定方式は、低廉な需給運用を実施する観点から、事業者が売り入札した ΔkW価格がそのまま約定価格となり、複数の価格で取引が行われるマルチプライスオークション方式を採用している。
- この点、需給調整市場への入札価格の設定における望ましい行為(価格規律)については、需給調整市場ガイド ラインで以下のように定められているところ。
 - ✓ AkW 価格 ≦ 当該電源等の逸失利益(機会費用)+ 一定額等※
- 調整力∆kW市場における価格規律では、機会費用・逸失利益とも、基本的には、当該電源の限界費用ならびに 卸電力市場価格(予想)をもとに算出すると整理されている。
- この価格規律に従うと、対象のリソースが需給調整市場に応札・約定した場合、仮に、調整力発動指令がなくとも 卸電力市場へ応札した場合と比較し、より多くの(一定額分)対価性が得られるものとなっている。

※ 一定額=「0.33 円/ΔkW・30 分」または「電力・ガス取引監視等委員会事務局との協議を経て決定した額」となる。



■ 需給調整市場には、調整力ΔkW市場(調達)と調整力kWh市場(運用)の2つの側面があるが、調整力kWh市場は必ず発動するわけではないため、今回は調整力ΔkW市場に限定して、卸電力市場や相対取引での対価性と比較検討することとする。





■ 需給調整市場ガイドラインにて、需給調整市場に関する価格規律が定められており、大きな市場支配力を有する 事業者に対してこれを遵守するよう要請することとなっている。

ΔkW価格≤当該電源等の逸失利益(機会費用)+一定額等

一定額=0.33 円/ $\Delta kW \cdot 30$ 分(%1)又は電力・ガス取引監視等委員会事務局 との協議を経て決定した額(%2)とし、等は売買手数料とする。

※1 A 種電源という。

※2 B 種電源といい、一定額については、制度設計専門会合等の整理に従い必要資料を提出した上で、電源毎に、当年度分の固定費回収のための合理的な額を上回らない範囲で決定される。なお、当年度分の固定費回収後の一定額は、A 種電源とする。

①「逸失利益(機会費用)」について

ΔkW を需給調整市場に供出する電源は、基本的には、以下の形で確保されると考えられることから、これらを逸失利益(機会費用)の基本的な考え方とする。なお、逸失利益(機会費用)は、需給調整市場への応札に伴い発生するものに限る。

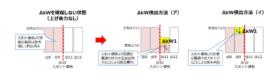
(逸失利益(機会費用)の考え方)

(ア) 卸電力市場価格 (予想) よりも限界費用が高い電源を追加的に起動並列し Δ kW を確保する場合

この場合、当初の計画では起動しなかった電源であるため、その「起動費」、 及び、「最低出力までの発電量について卸電力市場価格(予想)と限界費用との 差額」(以下「起動費等」という。)の機会費用が発生 (イ) 卸電力市場価格 (予想) よりも限界費用が安く、定格出力で卸電力市場に 供出する計画だった電源の出力を下げて ΔkW を確保する場合

この場合、 Δ kW で落札された分は卸電力市場で応札できなくなるため、その分の発電可能量 (kWh) について、卸電力市場価格 (予想) と限界費用との差額の逸失利益が発生

調整力 ΔkW 市場に供出する電源の ΔkW 確保の考え方



なお、限界費用及び卸電力市場価格 (予想) については、以下のとおりとする。

(限界費用の考え方)

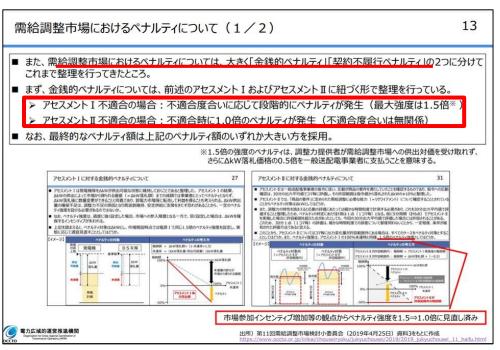
- 限界費用に含まれる燃料コストについては、特段の事情がない限り、定格出力までの間の適切な価格を1つ選定する。
- 動水発電等の限界費用については、調整力kWh市場における限界費用の記載を参照して算定する。

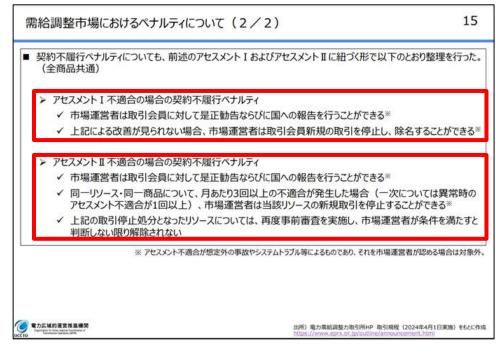
(卸電力市場価格(予想)の考え方)

- 卸電力市場価格(予想)は、当該エリアのスポット市場価格と時間前市場価格の想定値の範囲内から、適切な価格を1つ選定する。
- 受渡し日の前週に取引が行われる場合、卸電力市場価格(予想)はスポット市場価格の想定価格とする。受渡し日の前日に取引が行われる場合、卸電力市場価格(予想)は時間前市場価格の想定価格とする。なお、時間前市場価格の想定価格は、スポット市場価格を基に算定する。

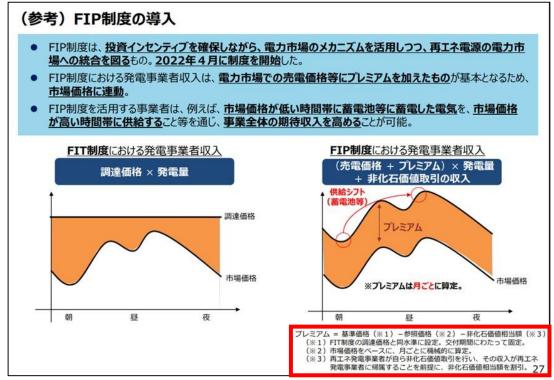


- 需給調整市場で約定した場合、リクワイアメント(ΔkWが落札された際に果たす必要がある義務)を果たせたかを確認するためにアセスメントを実施することとなっており、アセスメント不適合となった場合はペナルティの対象となる。
- 需給調整市場におけるペナルティは大別して「金銭的ペナルティ」と「契約不履行ペナルティ」がある。
- 金銭的ペナルティとしては、最大強度の場合1.5倍*となり、契約不履行ペナルティでは、市場退出(新規取引の 停止)が課されることとなるため、仮に需給調整市場の対価性が他の手段と比較して優れていた場合であっても、 ペナルティ強度次第では対価性が逆転することに留意が必要となる。
 - ※ 1.5倍の強度のペナルティは、調整力提供者が需給調整市場への供出対価を受け取れず、 更にΔkW落札価格の0.5倍を一般送配電事業者に支払うことを意味する。

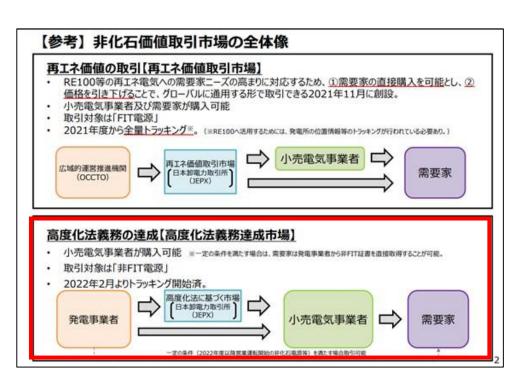


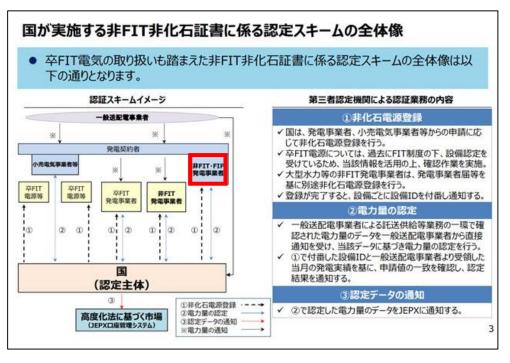


- 一方で、変動性再エネの中で需給調整市場に参加可能であるのはFIP電源等であることから、以降は、まずもって FIP電源が需給調整市場に参加する場合とその他で収益を得る場合を比較することで対価性の検討を行う。
- FIP制度は再工ネ事業者自身に同時同量達成義務ならびにインバランスリスクが存在する点がFIT制度と異なるが、 発電実績に応じた補助金(プレミアム)を支給する再工ネ導入支援制度となっており、プレミアムの支給対象は、 電気供給量(0.01円/kWhコマを除き、認定発電設備で発電し市場取引等により供給した電気の量)となっている。
- なお、FIPプレミアムについては、kWh価値や非化石価値と重複しないよう、FIT制度における調達価格と同水準の基準価格から、kWh価値に相当する参照価格と非化石価値取引相当額を控除したものと設定している。



- また、FIP電源は非FIT証書による非化石価値により収益を得ることが可能となっており、高度化法義務達成市場を通じた、もしくは需要家との直接の取引が可能となっている。
- この非FIT証書による非化石価値についても、FIPプレミアムと同様に、電力量(発電実績)に基づいた量を取引することとなっている。
- これらを踏まえると、FIP電源は発電実績に基づき、FIPプレミアムと非化石価値による対価が得られることとなる。







出所)第84回制度検討作業部会(2023年9月11日)資料3-2をもとに作成

https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/084_03_02.pdf

- 前述のFIP電源の価値を踏まえ、一定の前提の元、需給調整市場と卸電力市場の対価性の比較を行った。
- 需給調整市場の価格規律は、基本的には、卸電力市場価格(予想)をもとに設定する機会費用(逸失利益) に一定額を加えることが出来るため、卸電力市場と比べて対価性が高いものとなっている。
- 他方で、FIP電源の価値として、「FIPプレミアム」「非化石価値」があるが、これらは発電実績に応じて支払われる。
- 卸電力市場で約定した場合は供給力として発電することが確定する一方で、需給調整市場に約定した場合は電源が予約されるのみで、調整力kWhで発動されるかは需給状況や同じ断面のメリットオーダーによることとなる。
- これを踏まえると、確実に得られる対価としては、需給調整市場は【ΔkW約定価格】であり、卸電力市場の場合は 【卸電力市場価格+FIPプレミアム+非化石価値】となる。
- 両者ともに最低限、「卸電力市場価格」は対価性に織り込まれていると考えると、「FIPプレミアム+非化石価値」の 状況次第でどちらの市場に入札することが合理的か変わり得るといえるが、一定の前提の元、現行の各種単価のみ 比較すると、大宗の場合、後者(卸電力市場取引)が対価性で優位になるとも考えられる。

【前提条件】

卸電力市場価格:9円/kWh (簡略化のため一定額)

ΔkW市場価格: 9 * + 0.66 円/ΔkW·h

FIPプレミアム: 1円/kWh

非化石価値: 0.8円/kWh(直近1年の平均値)

※ 逸失利益(機会費用)について、 FIP電源の限界費用を0円/kWhと見做し、また、 FIPプレミアム・非化石価値は織り込まない前提とした

【需給調整市場での取引】

取引コマ	約定量	対価
AJマ	3	(9+0.66)×3
B⊐₹	6	(9+0.66)×6
C⊐₹	4	(9+0.66)×4
PEQ	2	(9+0.66)×2
合計	15	144.9

【卸電力市場での取引】

取引コマ	約定量	対価
AJ7	3	(9+1+0.8)×3
Bコマ	6	$(9+1+0.8)\times 6$
CJマ	4	$(9+1+0.8)\times 4$
DIZ	2	$(9+1+0.8)\times 2$
合計	15	162

FIPプレミアムおよび非化石価値分、卸電力市場が対価性優位

- この点、卸電力市場に約定した場合であっても、優先給電ルールによる出力制御断面(FIP発電量そのものが抑制になる断面)では、「FIPプレミアム」「非化石価値」を得ることができないが、需給調整市場については上げ調整可能な状態に対して対価が支払われるため、出力制御断面であっても「ΔkW約定価格」を得ることができる。
- したがって、優先給電ルールによる出力制御断面については、大宗の場合、需給調整市場取引が対価性で優位になると考えられる。(事業者が出力制御の実施有無をどのように把握するかは課題となる)
- また、卸電力市場価格0.01円/kWhとなるコマであり、かつ当該FIP電源は出力制御されなかった領域(FIP自体の発電量が存在する領域)では、FIPプレミアム支給の対象外ではあるが、「非化石価値」は得ることが出来るため、「非化石価値」の状況次第でどちらの市場に入札することが合理的か変わり得る。

【前提条件】

卸電力市場価格: 0.01円/kWh(系統余剰時) Δ kW市場価格: 0.01* + 0.66 円/ Δ kW・h FIPプレミアム: 0円/kWh(0.01円/kWhコマのため) 非化石価値: 0.8円/kWh(直近1年の平均値)

※ 逸失利益(機会費用)について、 FIP電源の限界費用を0円/kWhと見做し、また、 FIPプレミアム・非化石価値は織り込まない前提とした

【需給調整市場での取引】

取引コマ	約定量	対価	
AJマ	3	(0.01+0.66)×3	
В⊐マ	6	$(0.01+0.66)\times 6$	
前半合計	9	6.03	
C⊐₹	4	(0.01+0.66)×4	
DJZ	2	(0.01+0.66)×2	
後半合計	6	4.02	

【卸電力市場での取引】

取引コマ	約定量	対価	
A⊐₹	3	$(0.01+0.8)\times3$	
В⊐マ	6	$(0.01+0.8)\times 6$	
前半合計	9	7.29	
C⊐₹	4 →2 (出力制御)	(0.01+0.8)×2	
DIA	2→0 (出力制御)	0	
後半合計	2	1.62	

出力制御断面では需給調整市場に参加する方が対価性優位

- その他、FIP電源を用いて収益を得る方法として、PPA(相対取引)も存在する。
- PPA(相対契約)は、基本的には需要家との契約で取り決めた価格で取引される点を除くと、卸電力市場取引と同様になるため、PPAで得られる対価としては、【PPA取引価格 + FIPプレミアム + 非化石価値】となる。
- この点、PPA(相対契約)は需要家と長期で契約を締結する場合が多く、価格安定性が高い反面、卸電力市場価格よりPPA取引価格の方が高い場合が多いと思われ、その場合、ΔkW価格に織り込む機会費用(逸失利益)では補償しきれず、基本的にはPPA(相対契約)が対価性で優位になるか。(逆も、可能性としてはあり得る)
- また、優先給電ルールによる出力制御断面については、FIP発電量が抑制されることで、PPA取引価格が得られない契約であれば、需給調整市場取引が対価性で優位になると考えられる。

【前提条件】

卸電力市場価格:9円/kWh (簡略化のため一定額)

ΔkW市場価格:9*+0.66円/ΔkW·h

FIPプレミアム:1円/kWh

非化石価値: 0.8円/kWh(直近1年の平均値)

PPA取引価格:10円/kWh

※ 逸失利益(機会費用)について、 FIP電源の限界費用を0円/kWhと見做し、また、 FIPプレミアム・非化石価値は織り込まない前提とした

【前提条件】

卸電力市場価格: 0.01円/kWh (系統余剰時) ΔkW市場価格: 0.01* + 0.66 円/ΔkW・h FIPプレミアム: 0円/kWh (0.01円/kWhコマのため) 非化石価値: 0.8円/kWh (直近1年の平均値) PPA取引価格: 10円/kWh (出力制御時はなし)

【需給調整市場での取引】

取引コマ	約定量	対価
AJZ	3	(9+0.66)×3
Bコマ	6	(9+0.66)×6
Cコマ	4	(9+0.66)×4
PIZ	2	(9+0.66)×2
合計	15	144.9

【PPA(相対契約)での取引】

取引コマ	約定量	対価
AJZ	3	$(10+1+0.8)\times3$
Bコマ	6	$(10+1+0.8)\times 6$
C⊐マ	4	(10+1+0.8)×4
PIZ	2	(10+1+0.8)×2
合計	15	177

PPA取引価格> 卸電力市場価格の場合、PPA (相対契約) が対価性優位

取引コマ	約定量	対価	
C⊐₹	4	(0.01+0.66)×4	
DIZ	2	(0.01+0.66)×2	
後半合計	6	4.02	

取引コマ	約定量	対価	
C⊐マ	出力制御	0	
DIZ	出力制御	0	
後半合計	6	0	

出力制御断面では需給調整市場に参加する方が対価性優位(契約次第)

- ここまで、一定の前提の元、変動性再エネ(FIP電源)が需給調整市場に参加した場合と、卸電力市場または PPA(相対契約)から収益を得る場合の対価性について比較検証した。
- 需給調整市場では∆kW約定した場合でも、発電実績に応じて「FIPプレミアム」「非化石価値」を得ることのできる 卸電力市場やPPA(相対契約)と比較して対価性が劣後する可能性が高い。
- 一方、優先給電ルールによる出力制御断面では、需給調整市場取引であれば「ΔkW価値」を得ることができるが、 卸電力市場またはPPA(相対契約)取引では「FIPプレミアム」「非化石価値」(場合により、PPA取引価格も) が得られなくなるため、基本的には需給調整市場取引が対価性で優位になると考えられる。(事業者が出力制御 の実施有無をどのように把握するかは課題となる)

【対価性の比較】

主な収益源	需給調整市場	卸電力市場	PPA(相対契約)
平常時	卸電力市場価格(相当値) +一定額	卸電力市場価格 + FIPプレミアム + 非化石価値	PPA取引価格 + FIPプレミアム + 非化石価値
出力制御時 (発電量抑制)	卸電力市場価格(0.01円) +一定額	卸電力市場価格(0.01円) +非化石価値(出力制御後 の発電実績分)	(PPA取引価格) +非化石価値(出力制御後 の発電実績分)



- 1. 変動性再エネの調整機能の活用(振り返り)
- 2. 変動性再工ネの需給調整市場への参加方法について
- 3. 変動性再エネの需給調整市場での対価性について
- 4. まとめ



- 今回、将来の変動性再エネの調整機能の活用方法の検討として、現行制度におけるリソース種別ごとの具体的な市場参加方法と市場取引の対価性の比較を行った。
- 現行制度においても、FIP等電源であれば需給調整市場へ応札することは可能であり、入札に必要な各種計画や
 ΔkW供出の考え方等に差異があるが、供出したΔkWについては適切に評価される制度となっている。
- なお、需給調整市場に参加する場合は、予測外しによるアセスメント不適合を回避するために、予測の下振れを 考慮した上で応札量を設定することが考えられるが、応札量は相応に少なくなってしまう点に留意が必要となる。
- 対価性については、FIP電源が得ることのできる「FIPプレミアム」「非化石価値」を考慮すると、現行制度上では需給調整市場への応札は、卸電力市場またはPPA(相対契約)と比べて劣後する可能性が高いと想定される。
- 一方、優先給電ルール等による出力制御断面では、需給調整市場取引であれば「ΔkW価値」を得ることができるが、 卸電力市場またはPPA(相対契約)取引では「FIPプレミアム」「非化石価値」(場合により、PPA取引価格も) が得られなくなるため、基本的には需給調整市場取引が対価性で優位になると考えられる。(事業者が出力制御 の実施有無をどのように把握するかは課題となる)
- これらを踏まえると、まずもっては出力制御断面において変動性再エネの調整機能を活用すべく、上記課題の解決に向けた検討を進めていく方向性が考えられる。
- また、対価性については将来の同時市場に関する検討の中で、調整力ΔkWに対する適切な対価(パフォーマンス価値)の検討も始まっているため、将来的な技術ならびに制度動向も踏まえながら、引き続き、関係箇所とも連携の上、検討していくこととしてはどうか。

調整力 Δ kWに対する適切な対価の検討について(2/2)

20

- 今回、同時市場における一次(GF)と二次(LFC)に対する適切な対価を検討するにあたっては、前述のとおり、これらの商品は時間内変動に対応する商品であり、共に周波数変動に応じて応動する(高速に出力調整する)性質があり、三次(EDC)が主として変動性再エネや需要予測誤差の「"量"(大きさ)」に対応しているのに対し、一次や二次はより「"質"(高速性や精密性)」の部分に対応している調整力であるともいえる。
- ここで、同時市場は、将来的な変動性再エネの大量導入に伴う需給運用面等の課題解決に向けた仕組みであることを踏まえると、将来的にはより一層、調整力の"質"の部分が重要になってくる(適切に評価すべき)といえる。
- これらを踏まえ、同時市場においては「①ΔkW価値」と「②ΔkWh価値」に加え、将来的により重要性が増すであろう商品の応動性を適切に評価できるよう、新たに「③パフォーマンス価値(マイレージの評価)」を設けることが考えられる。

