

長期脱炭素電源オークションの制度導入に係る詳細設計の支援業務

(2023年度)

入札仕様書

電力広域的運営推進機関

1. 件名

長期脱炭素電源オークションの制度導入に係る詳細設計の支援業務(2023年度)

2. 目的

経済産業省の総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科会 電力・ガス基本政策小委員会制度検討作業部会（以下、「制度検討作業部会」という。）において、小売全面自由化の中で、経済合理的な事業者判断の一環として火力発電所を中心とする電源の休廃止の加速化が想定されることや、長期的な投資回収の見込みが不確実となっており、建設期間が長く投資額が大きい電源投資が停滞していること等を受け、安定供給確保に向けた構造的な対策として、新規電源投資について長期間の固定収入を確保する仕組みである、長期脱炭素電源オークションの検討が進められている。

2022年10月に出席した制度検討作業部会における「第八次中間とりまとめについて」では、電力広域的運営推進機関（以下、広域機関という。）が本制度措置における運営主体として、一定の役割を果たすこととしている。

現在、制度検討作業部会では、長期脱炭素電源オークションの制度の枠組みの検討論点を示しながら、対象となる電源や長期にわたるリードタイムの扱い、調達方式や入札価格の在り方など、オークションの骨子について一定の整理を進めている。

| 論点 | 検討すべき内容 |
|-----------------|--|
| ①対象 | ・具体的な対象 ・CO2を排出する供給力や調整力の取扱い |
| ②募集量 | ・募集量の設定方法 |
| ③リードタイムの考慮 | ・運転開始までのリードタイムの考慮方法 |
| ④入札価格の在り方 | ・初期投資額の取扱い ・制度期間中に発生する運転維持費や大規模修繕の取扱い ・長期間に渡る他市場収益をどのように考慮すべきか |
| ⑤調達方式 | ・どのような方法で調達する供給力や調整力を決定するか |
| ⑥制度適用期間 | ・設備の耐用年数と制度適用期間の関係の考え方 |
| ⑦上限価格 | ・上限価格の設定方法 |
| ⑧調整係数 | ・長期間にわたる調整係数の設定方法 |
| ⑨拠出金の負担者 | ・負担者と負担計算方法の考え方 |
| ⑩リクワイアメント・ペナルティ | ・参入障壁とのバランスの考慮 |
| ⑪現行容量市場との関係 | ・現行容量市場と制度措置案の統合的な設計の在り方 |

図：制度枠組みに関する主な論点

今後、具体的な制度措置の詳細化や、募集要綱・業務マニュアル等の整備、応札や運用手順、会計業務などの業務要件等を整え、2023年度中を目処として長期脱炭素電源オークションの制度を導入することを目指している。

3. 調達方式

一般競争入札（総合評価落札方式）で行う。

4. 業務委託スケジュール

本業務委託に関しては、以下のスケジュールにて行うものとする。



図：スケジュール概要

5. 委託業務内容

(1) 委託業務概要

- ・ 長期脱炭素電源オークションの制度設計の詳細化の検討支援、および市場運営に必要な業務の詳細設計や要件定義を作成し、2023年度の応札業務に関する具体的な準備を行う。
- ・ 広域機関の実務的な業務運用手順の設計、および市場参加や運営に関係する事業者との業務運用手順の設計や、当機関が参加者に向けて準備していく資料について業務設計を具体化しながら作成を行う。また実務面の検討課題の抽出や対応策の検討案を準備し、対応方法を精査しつつ、具体的な準備を行う。
- ・ 本制度の市場取引に係る会計や税務、契約、債権管理の整理を行い、検討課題の抽出や対応策の検討案を準備し、対応方法を精査しつつ、具体的な準備を行う。
- ・ 上記の各検討や設計、整理が整合的となるように制度全体の検討内容の俯瞰的な確認や整合するように調整を行い、考え方を整合させるような運用の対応策を策定する。
- ・ また、初回オークション開催にあたって対応ツールの準備等の環境構築や既存の容量市場の仕組みの活用（容量市場システムや参加手順などの運用の仕組み）などの準備により、2023年度にオークション立ち上げを行う。

(2) 具体的な業務委託内容

【オークション業務の対応】

① 業務設計

長期脱炭素電源オークションの参加要件や応札方法、リクワイアメント・アセスメント等の整理内容の定義化、会計・契約に関する運営内容の定義化の検討内容や、具体的な業務を行うにあたって必要となる制度内容や運営内容の検討から要件定義した検討内容をもとに、詳細検討を進め、オークション開催の具体的な準備を行う。

② 募集要綱・約款作成支援

業務設計のそれぞれの検討結果や設計内容を反映した、オークションの募集要綱・約款作成の支援を行う。国の審議会の整理内容から、さらに踏み込んで精緻化し、具体的な参加方法等を想定しながら支援を行う。

③ 業務マニュアル、事業者向け説明資料作成

事業者が応札を行うにあたっての手順等を詳細化した業務マニュアルを作成する。

事業者への説明資料として、オークションの概要・詳細説明、応札を行うにあたっての手順の詳細説明等、認識の齟齬が無いようにひも解いた説明資料を作成する。

④ オークション対応の環境構築

初回オークション開催にあたり、既存システムの利用可否検討や必要なツール類の洗出し等、初回オークションを確実に開催するために必要な業務環境を構築する。

【実需給期間業務の対応】

① 実需給期間の業務運用の検討

実務的な実需給期間の業務運用を想定しながら、業務設計や要件定義の案を

作成し、課題の抽出や対応方針の検討内容をもとに、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う

また、容量市場の業務運用と同じ部分や、異なる部分を確認しながら、実需給期間の具体的な業務設計の検討内容をもとに、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う。

なお、単年度の取引を行う容量市場と、長期脱炭素電源オークションでは、取引期間が異なるため、時間軸や取引スキームの視点からも具体的な業務内容の確認を行い、課題の検討や方針案の策定を行いながら、詳細検討を進め、具体的な業務設計をまとめる。

② ツールやシステム等を活用した実需給期間業務の検討

実需給期間中の業務環境を想定し、ツールやシステム等の活用や構築の方針案や、実需給期間までの準備手順の検討内容をもとに、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う。

【会計対応】

① 会計・税務処理の検討

長期間にわたる市場取引の視点から会計・税務面、契約、債権管理の影響の想定や課題検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の検討内容を実施し、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う。

容量市場の取引において整理している会計・税務処理の方針を参考としながら、長期脱炭素電源オークションの取引との整合を図る等の検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の検討内容を実施し、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う。

また、広域機関における市場取引以外の取引（FIT・FIP等）において整理している会計・税務処理の方針、契約、債権管理を参考としながら、長期脱炭素電源オークションの取引との整合を図る等の検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の検討内容を実施し、詳細検討を進め、具体的なオークション準備を行う

【その他】

① 業務委託遂行に必要なプロジェクト管理

上記業務委託内容を遂行する上で必要となるプロジェクト管理を行うこと。

- ・ 各項目を短期間で同時に進めていく体制や、情報の連携を図る取り組みの実施
- ・ 検討案や対応案をもとにしたブレストの活用や、短時間で整理を進める下準備の工夫、関係者間の認識の徹底を図るため、一定程度の対面の場の活用
- ・ 全体の動きや、課題や対応方針等のポイントをまとめた進捗報告の実施
- ・ 業務委託遂行上の課題管理や仮決めの管理、リスク管理

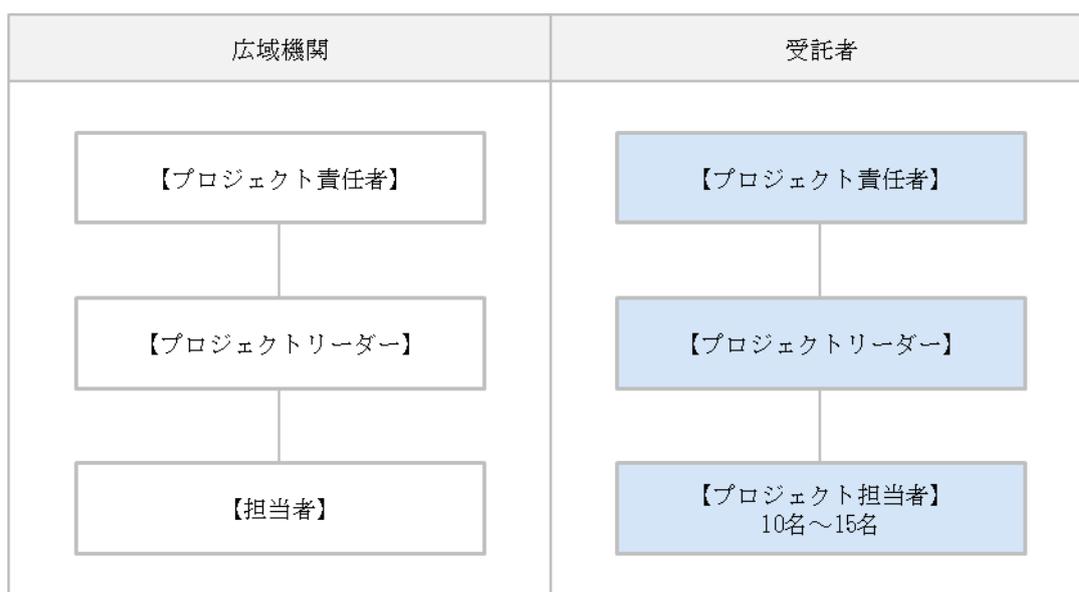
② 業務委託遂行に必要な関係者協議

広域機関が関係者と協議を行う際、広域機関の要望に応じて関係者協議への同席、協議資料の作成、協議内容の記録を行うこと。

6. 実施体制

(1) 実施体制

以下の実施体制を基本として進めるものとする。



(2) 実施体制に求める要件

受託者には「長期脱炭素電源オークション」と「容量市場」に対して制度の深い理解が求められるため、業務受託組織、および業務委託従事予定者は、制度検討作業部会で整理を進めている「長期脱炭素電源オークション」の制度の検討内容をあらかじめ確認し、理解することが求められる。また業務運用に関して「容量市場」と同様に行う部分が多いため、容量市場の制度の内容とともに、容量市場の募集要綱・約款、業務マニュアル、説明資料等も同様に確認し、理解することが求められる。

① 実施体制

本業務委託のプロジェクト責任者、およびプロジェクトリーダーは、原則として、契約期間完了まで継続できる者であること。ただし、広域機関が認めた場合にはこの限りではない。本業務委託のプロジェクトを、一定程度専断的に担当する者や関与の割合などを提案書の中で示すこと。

② 組織および業務委託従事予定者としての実績・専門性

本業務委託内容に関する専門知識・ノウハウ等を組織および業務委託従事予定者が有すること。

7. 作業実施場所等

作業実施場所等は原則指定せず、業務の進捗状況は適宜メール・ミーティング等で関係者間の確認を行いながら進めるものとする。

なおミーティングを行う場合の実施場所は、受託者の会議室または広域機関の会議室、もしくはWebexを用いたオンラインミーティングのいずれかとする。Webexを用いる際には、当機関が取得しているアカウントで予約したミーティングルームを使用出来ることとする。

8. 業務遂行上の留意事項

- ・ 作業遅延等の理由により適切な業務の遂行が期待できないと広域機関が判断し、要員の変更を含む体制等に係る改善要求があった場合には、これに従うこと。
- ・ 受託者は、やむを得ず要員を交替させる場合、事前に広域機関に報告の上、当該要員と同等の資格および経験等を保有する要員を配置すること。また、要員の交替に当たっては、ナレッジの引継ぎを必ず行うこと。

9. 納入物

以下資料をワード等編集可能なファイル形式で作成し、電子媒体（CD-R等）で「11. 納入場所」に定める納入場所に提出するものとする。

【オークション対応】

① 業務設計

| 納入物名 | 概要 |
|-------------------------|---|
| 業務設計に係る 検討資料、業務運用設計書 | <ul style="list-style-type: none">・ 長期脱炭素電源オークションにおける制度詳細化に係る検討内容、および整理を行った成果物・ 長期脱炭素電源オークションにおける実務的な業務運用に係る検討内容、要件定義の検討内容、および業務運用設計書の整理を行った成果物・ 市場取引（容量確保契約や容量拠出金、還付等）の算定手順や算定に必要な諸元・取得方法、演算ロジックの検討資料・ 市場参加や応札、リクワイアメント・アセスメント、混焼率確認など、市場取引等の実務的な業務フローの想定シナリオと、必要となる帳票案やレイアウト案・ 全体の動きや、課題や対応方針等のポイントをまとめた進捗報告内容・ 業務委託遂行上の課題管理や仮決めの管理、リスク管理の内容 |

② 募集要綱・約款作成支援

| 納入物名 | 概要 |
|----------|--|
| 募集要綱・約款案 | <ul style="list-style-type: none">・ 初回オークションに向けた募集要綱・約款案、およびその内容における課題と対応について整理を行った成果物 |

③ 業務マニュアル、事業者向け説明資料作成

| 納入物名 | 概要 |
|-----------------|---|
| 業務マニュアル 説明資料 | <ul style="list-style-type: none"> 初回オークションに向けた、事業者が応札を行うにあたっての手順等を詳細化した業務マニュアル オークションの概要・詳細説明、応札を行うにあたっての手順の詳細説明等、制度の認識の齟齬が無いように解説した事業者向けの説明資料 |

④ オークション対応の業務環境整理

| 納入物名 | 概要 |
|-----------------------------------|--|
| 業務環境構築に関する 検討や準備資料、業務 運用の整理 | <ul style="list-style-type: none"> 初回オークション開催にあたり、既存の容量市場システムやツールの活用を検討や必要な新規ツール類の整備や準備等、初回オークションを確実に開催するために必要な業務環境の検討内容や準備内容、業務運用設計を整理した資料 |

【実需給期間業務対応】

① 実需給期間の業務運用の検討

| 納入物名 | 概要 |
|-----------------------------|---|
| 業務設計に係る 検討資料、業務運用設 計書 | <ul style="list-style-type: none"> 実需給業務の準備に向けた詳細検討内容、および整理を行った成果物 |

② ツール・システムを活用した実需給基幹業務の検討

| 納入物名 | 概要 |
|------------------|---|
| 業務環境の準備方針案 資料 | <ul style="list-style-type: none"> 実需給期間中業務における業務環境（ツール・システム等）構築方針、準備方針の策定に向けた詳細検討資料 |

【会計対応】

① 会計・税務処理方針の検討

| 納入物名 | 概要 |
|---------------------------|---|
| 業務設計に係る 詳細検討資料、業務運用設計書 | <ul style="list-style-type: none">市場取引における実務上の想定シナリオの会計・税務処理、契約、債権管理の詳細検討資料と業務運用設計書長期間にわたる市場取引の視点から会計・税務処理、契約、債権管理の影響の想定や課題検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の中へ反映した詳細検討資料と業務運用設計書容量市場や当機関における市場取引以外の取引（FIT・FIP 等）との会計・税務処理、契約、債権管理に関する影響や整合確認を実施し、対応策の検討や整理を行った詳細検討資料 |

【その他】

① 業務委託遂行に必要なプロジェクト管理

| 納入物名 | 概要 |
|------------|---|
| プロジェクト管理資料 | <ul style="list-style-type: none">週次進捗報告資料委託業務遂行における課題管理表委託業務遂行におけるリスク管理表 |

10. 著作権の帰属

- 本業務委託に係り作成、変更および更新されるドキュメント類の著作権は本機関に帰属するものとする。
- 本機関に帰属する著作権のうち、著作者人格権について、受託者はこれを行わないこととする。

11. 納入場所

〒135-0061

東京都江東区豊洲6-2-15 電力広域的運営推進機関 事務所

12. 着手期日および完了期日（予定）

開始期日：2023年4月上旬

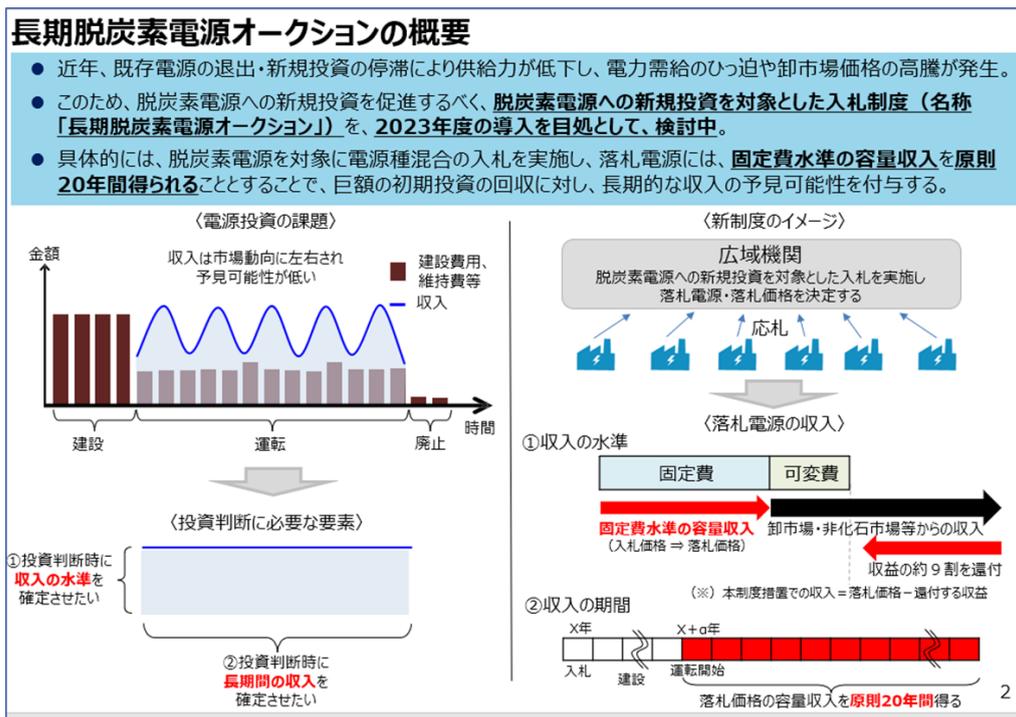
完了期日：2024年3月下旬

1.3. 特記事項

本仕様書に記載のない事項および疑義については、広域機関と協議のうえ決定することとする。

1.4. 長期脱炭素電源オークションについて

長期脱炭素電源オークションは脱炭素電源への投資を確保し、建設された脱炭素電源の容量を長期に渡って確保するためのものであり、容量市場の一部として位置づけられるものである。長期脱炭素電源オークションの概要は下図の通り。



図：長期脱炭素電源オークションの概要

また、長期脱炭素電源オークションの制度枠組みの検討は、制度検討作業部会（2021年12月、2022年1月、2月、5月、6月、7月、10月の回）において議論、整理がされている。

【参考】

- 総合資源エネルギー調査会電力・ガス事業分科会制度検討作業部会
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/index.html
- ✓ 制度検討作業部会 第60回（2021年12月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/060_05_00.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第61回（2022年1月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido

- [_kento/pdf/061_04_00.pdf](#)
- ✓ 制度検討作業部会 第62回（2022年2月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/062_04_00.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第65回（2022年5月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/065_05_00.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第67回（2022年6月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/067_05_00.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第68回（2022年7月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/068_03_01.pdf
- ✓ 第八次中間とりまとめ（案）（2022年7月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/068_03_02.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第70回（2022年10月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/070_05_00.pdf
- ✓ 第八次中間とりまとめ（2022年10月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/20221003_1.pdf
- ✓ 制度検討作業部会 第71回（2022年10月）
https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/071_05_00.pdf

- 容量市場メインオークション募集要綱（対象実需給年度：2026年度）
https://www.occto.or.jp/market-board/market/jitsujukyukanren/files/220727_mainauction_boshuyoukou_jitsujukyu2026.pdf

- 容量確保契約約款
https://www.occto.or.jp/market-board/market/jitsujukyukanren/files/220727_kakuhokeiyaku.pdf

以上