長期脱炭素電源オークションの制度導入に係る詳細設計の支援業務 入札仕様書

電力広域的運営推進機関

1. 件名

長期脱炭素電源オークションの制度導入に係る詳細設計の支援業務

2. 目的

経済産業省の総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科会 電力・ガス基本政策小委員会制度検討作業部会(以下、「制度検討作業部会」という。)において、小売全面自由化の中で、経済合理的な事業者判断の一環として火力発電所を中心とする電源の休廃止の加速化が想定されることや、長期的な投資回収の見込みが不確実となっており、建設期間が長く投資額が大きい電源投資が停滞していること等を受け、安定供給確保に向けた構造的な対策として、新規電源投資について長期間の固定収入を確保する仕組みの検討が進められている。

2022年7月の第68回制度検討作業部会における「第八次中間とりまとめについて(案)」では、本制度措置の名称は、本制度措置が脱炭素電源の容量を長期に渡って確保するためのものであることを踏まえ、「長期脱炭素電源オークション」とすることしている。長期脱炭素電源オークションでは、電力広域的運営推進機関(以下、広域機関という。)が本制度措置における運営主体として、一定の役割を果たすこととしている。

また、制度検討作業部会では、長期脱炭素電源オークションの制度の枠組みの検討論点を示しながら、対象となる電源や長期にわたるリードタイムの扱い、調達方式や入札価格の在り方など、オークションの骨子について一定の整理を進めている。このあとも具体的な制度措置の詳細化や、募集要綱・業務マニュアル等の制作に向けた要件の詳細化、応札や運用手順、会計業務などの要件等を整えながら、2023年度中を目処とした制度導入の準備を図ることを予定している。

本業務委託は、広域機関が長期脱炭素電源オークションの市場管理者として行う以下の業務に係るものである。

- ・長期脱炭素電源オークションのこれまでの制度設計の整理をもとに、さらなる制度設計の詳細化の検討、および市場運営に必要となる業務の詳細設計や要件 定義の検討
- ・広域機関における実務的な業務運用の設計、および市場へ参加する発電事業者 や一般送配電事業者等の関係者間の業務運用手順の設計や、当機関が参加者に向 けて準備していく資料について業務設計の骨子の作成
- ・本制度の市場取引に係る会計や税務、債権管理の整理
- ・上記の各検討や設計、整理との間の整合確認、整合に向けた対応策の検討

3. 調達方式

一般競争入札(総合評価落札方式)で行う。

4. 業務委託スケジュール

本業務委託に関しては、以下のスケジュールにて行うものとする。



図:スケジュール概要

5. 委託業務内容

(1) 委託業務概要

- 長期脱炭素電源オークションの制度設計の詳細化の検討支援、および市場運営 に必要となる業務の詳細設計や要件定義を行う。
- 広域機関の実務的な業務運用の設計、および市場参加や運営に関係する事業者 との業務運用手順の設計や、当機関が参加者に向けて準備していく資料につい て業務設計に係る骨子の作成を行う。また実務面の検討課題の抽出や対応策の 策定を行う。
- 本制度の市場取引に係る会計や税務、債権管理の整理を行い、検討課題の抽出 や対応策の策定を行う。
- ・ 上記の各検討や設計、整理が整合的となるように確認や調整を行い、整合させるような対応策の策定や、初回オークション開催の対応準備を行う。

(2) 具体的な業務委託内容

【オークション業務の対応】

① 業務設計

長期脱炭素電源オークションの参加要件や応札方法、リクワイアメント・アセスメント等の整理内容の定義化、会計・契約に関する運営内容の定義化を行い、 具体的な業務を行うにあたって必要となる制度内容や運営内容の要件定義を行う。

〈参加登録・応札等業務〉

- ・ オークション参加登録や応札に関する業務にあたり、実務面の検討課題の抽出や対応策の策定を行う。
- ・ 市場参加する事業者に向けて、当機関が参加者に向けて準備していく資料に

ついて業務設計に係る骨子の作成を行う。

〈リクワイアメント・アセスメント等業務〉

- リクワイアメント・アセスメント等に関する業務にあたり、実務面の検討課題の抽出や対応策の策定を行う。
- リクワイアメント・アセスメント等の業務運用の手順を詳細化し、要件定義 を作成する。
- リクワイアメント・アセスメント等の実務的なシナリオを想定し、必要となる帳票案の検討や帳票レイアウトの検討を行う。

〈市場取引の算定・請求・支払等の会計対応業務〉

- 市場取引(容量確保契約金額、経済的ペナルティ、容量拠出金、還元など) の実務的なシナリオを想定し、実務面の検討課題の抽出や対応策の策定を行 う。
- 市場取引の会計の業務運用の手順を詳細化し、要件定義を作成する。
- 市場取引の会計の算定手順や算定に必要な諸元の決定や取得方法の検討、および演算ロジックの詳細化を行う。
- 市場取引の会計業務の実務的なシナリオを想定し、必要となる帳票案の検討 や帳票レイアウトの検討を行う。
- ② 各検討の整合確認と、初回オークションに向けた環境整備

上記の業務設計のそれぞれの検討結果や設計内容が整合的となるように繰り返し確認を実施し、制度と業務で詳細化した各項目が整合的となるように調整を行う。

2023年度に初回オークションが開催されることから、具体的な開催に向けて必要な環境整備を検討し、必要となるツールやシステム等の準備方針、具体的な開催手順を策定する。

【実需給期間業務の対応】

① 実需給期間の業務運用の検討

実務的な実需給期間の業務運用を想定しながら、業務設計や要件定義の案を作成し、課題の抽出や対応方針の検討を行う。

また、容量市場の業務運用と同じ部分や、異なる部分を確認しながら、実需給期間の具体的な業務設計をまとめる。

なお、単年度の取引を行う容量市場と、長期脱炭素電源オークションでは、 取引期間が異なるため、時間軸や取引スキームの視点からも具体的な業務内容 の確認を行い、課題の検討や方針案の策定を行いながら、具体的な業務設計を まとめる。

② ツールやシステム等を活用した実需給期間業務の検討 実需給期間中の業務環境を想定し、ツールやシステム等の活用や構築の方針案 や、実需給期間までの準備手順を作成する。

【会計対応】

① 会計・税務処理の検討

長期間にわたる市場取引の視点から会計・税務面の影響の想定や課題検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の中へ反映を行う。

容量市場の取引において整理している会計・税務処理の方針を参考としなが

ら、長期脱炭素電源オークションの取引との整合を図る等の検討を行い、検討 結果をもとに業務運営の業務設計の中へ反映を行う。

また、広域機関における市場取引以外の取引(FIT・FIP等)において整理している会計・税務処理の方針を参考としながら、長期脱炭素電源オークションの取引との整合を図る等の検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の中へ反映を行う。

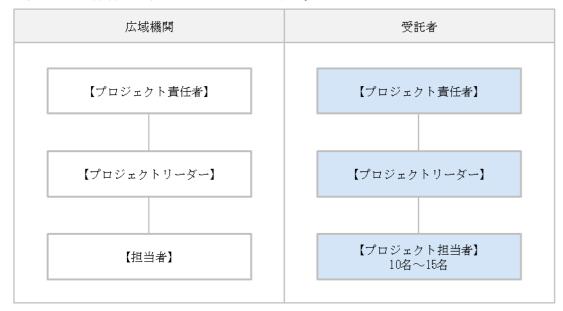
【その他】

- ① 業務委託遂行に必要なプロジェクト管理 上記業務委託内容を遂行する上で必要となるプロジェクト管理を行うこと。
 - ・ 各項目を短期間で同時に進めていく体制や、情報の連携を図る取り組みの実施
 - ・ 検討案や対応案をもとにしたブレストの活用や、短時間で整理を進める下準 備の工夫、関係者間の認識の徹底を図るため、一定程度の対面の場の活用
 - ・ 全体の動きや、課題や対応方針等のポイントをまとめた進捗報告の実施
 - ・ 業務委託遂行上の課題管理や仮決めの管理、リスク管理

6. 実施体制

(1) 実施体制

以下の実施体制を基本として進めるものとする。



(2) 実施体制に求める要件

受託者には「長期脱炭素電源オークション」と「容量市場」に対して制度の深い理解が求められるため、業務受託組織、および業務委託従事予定者は、制度検討作業部会で整理を進めている「長期脱炭素電源オークション」の制度の検討内容をあらかじめ確認し、理解することが求められる。また業務運用に関して「容量市場」と同様に行う部分が多いため、容量市場の制度の内容とともに、容量市場の募集要綱・約款、

業務マニュアル、説明資料等も同様に確認し、理解することが求められる。

① 実施体制

本業務委託のプロジェクト責任者、およびプロジェクトリーダーは、原則として、 契約期間完了まで継続できる者であること。ただし、広域機関が認めた場合にはこ の限りではない。

② 組織および業務委託従事予定者としての実績・専門性 本業務委託内容に関する専門知識・ノウハウ等を組織および業務委託従事予定者 が有すること。

7. 作業実施場所等

作業実施場所等は原則指定せず、業務の進捗状況は適宜メール・ミーティング等で関係者間の確認を行いながら進めるものとする。

なおミーティングを行う場合の実施場所は、受託者の会議室または広域機関の会議室、 もしくはWebexを用いたオンラインミーティングのいずれかとする。Webexを用いる際に は、当機関が取得しているアカウントで予約したミーティングルームを使用出来ること とする。

8. 業務遂行上の留意事項

- ・作業遅延等の理由により適切な業務の遂行が期待できないと広域機関が判断し、要 員の変更を含む体制等に係る改善要求があった場合には、これに従うこと。
- ・受託者は、やむを得ず要員を交替させる場合、事前に広域機関に報告の上、当該要員と 同等の資格および経験等を保有する要員を配置すること。また、要員の交替に当たって は、ナレッジの引継ぎを必ず行うこと。

9. 納入物

以下資料をワード等編集可能なファイル形式で作成し、電子媒体(CD-R等)で「11.納入場所」に定める納入場所に提出するものとする。

【オークション対応】

① 業務設計

① 未切以前		
納入物名	概要	

* 長期脱炭素電源オークションにおける制度詳細化に係る検討内容、および整理を行った成果物。 ・ 長期脱炭素電源オークションにおける実務的な業務運用に係る検討内容、要件定義の検討内容、および整理を行った成果物 ・ 市場取引(容量確保契約や容量拠出金等)の算定手順や算定に必要な諸元・取得方法、演算ロジックの検討資料 ・ 市場参加や応札、リクワイアメント・アセスメント、市場取引等の実務的な業務フローの想定シナリオと、必要となる帳票案やレイアウト案 ・ 全体の動きや、課題や対応方針等のポイントをまとめた進捗報告内容

② 業務環境の構築方針検討

2 業務環境の構築力計機制		
納入物名	概要	
業務環境の 構築方針案資料	・ オークション開催に向けて必要となるツールやシステム等の 環境整備の準備に向けた検討内容、および構築や準備方針等 の整理を行った成果物	

・ 業務委託遂行上の課題管理や仮決めの管理、リスク管理の内

【実需給期間業務対応】

① 検討課題の抽出および方針案

納入物名	概要	
業務設計に係る 検討資料、業務運用設 計書	・ 実需給業務の準備に向けた検討内容、および整理を行った成果物	

② ツール・システムを活用した準備方針

納入物名	概要		

業務環境の準備方針案 資料	•	実需給期間中業務における業務環境 (ツール・システム等) 構築 向けた方針案資料	に

【会計対応】

① 会計・税務処理方針の構築

① 会計·祝務処理方針	が対の情楽		
納入物名	概要		
業務設計に係る 検討資料、業務運用設 計書	 市場取引における実務上の想定シナリオの会計処理や税務処理案の検討資料 長期間にわたる市場取引の視点から会計・税務面の影響の想定や課題検討を行い、検討結果をもとに業務運営の業務設計の中へ反映した検討資料 容量市場や当機関おける市場取引以外の取引(FIT・FIP等)との会計・税務処理に関する影響や整合確認を実施し、対応を行った検討資料 		

【その他】

① 業務委託遂行に必要なプロジェクト管理

○ 水が女間を11で2女 8/ ・ ▼ - / 1日生		
納入物名	櫻	要
プロジェクト管理資料	•	週次進捗報告資料
	•	委託業務遂行における課題管理表
	•	委託業務遂行におけるリスク管理表

10. 著作権の帰属

- ・本業務委託に係り作成、変更および更新されるドキュメント類の著作権は本機関に 帰属するものとする。
- ・本機関に帰属する著作権のうち、著作者人格権について、受託者はこれを行使しないこととする。

11. 納入場所

〒135-0061 東京都江東区豊洲6-2-15 電力広域的運営推進機関 事務所

12. 着手期日および完了期日(予定)

開始期日:2022年12月上旬 完了期日:2023年 3月下旬

13. 特記事項

本仕様書に記載のない事項および疑義については、広域機関と協議のうえ決定することとする。

14. 長期脱炭素電源オークションについて

長期脱炭素電源オークションは脱炭素電源への投資を確保し、建設された脱炭素電源の容量を長期に渡って確保するためのものであり、容量市場の一部として位置づけられるものである。長期脱炭素電源オークションの概要は下図の通り。

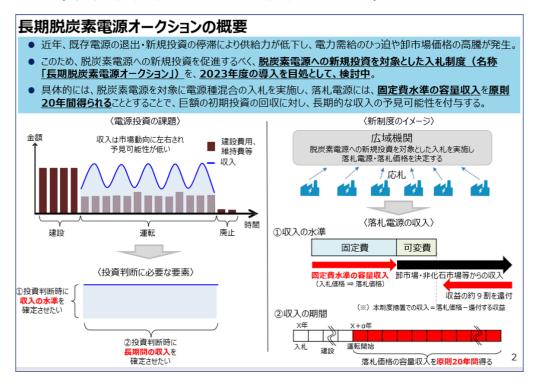


図:長期脱炭素電源オークションの概要

また、長期脱炭素電源オークションの制度枠組みの検討は、制度検討作業部会(2021年12月、2022年1月、2月、5月、6月、7月の回)において議論、整理がされている。具体的には下図の11項目についての検討が行われている。

論点	検討すべき内容
①対象	・具体的な対象 ・CO2を排出する供給力や調整力の取扱い
②募集量	・募集量の設定方法
③リードタイムの考慮	・運転開始までのリードタイムの考慮方法
④入札価格の在り方	・初期投資額の取扱い・制度期間中に発生する運転維持費や大規模修繕の取扱い・長期間に渡る他市場収益をどのように考慮すべきか
⑤調達方式	・どのような方法で調達する供給力や調整力を決定するか
⑥制度適用期間	・設備の耐用年数と制度適用期間の関係の考え方
⑦上限価格	・上限価格の設定方法
⑧調整係数	・長期間にわたる調整係数の設定方法
⑨拠出金の負担者	・負担者と負担計算方法の考え方
⑩リクワイアメント・ペナルティ	・参入障壁とのバランスの考慮
⑪現行容量市場との関係	・現行容量市場と制度措置案の統合的な設計の在り方

図:制度枠組みに関する主な論点

【参考】

- 総合資源エネルギー調査会電力・ガス事業分科会制度検討作業部会 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_ kento/index.html
 - ✓ 制度検討作業部会 第60回(2021年12月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/seido
 - ✓ 制度検討作業部会 第61回(2022年1月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/061_04_00.pdf
 - ✓ 制度検討作業部会 第62回(2022年2月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido
 _kento/pdf/062_04_00.pdf
 - ✓ 制度検討作業部会 第65回(2022年5月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/065_05_00.pdf
 - ✓ 制度検討作業部会 第67回(2022年6月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/067_05_00.pdf
 - ✓ 制度検討作業部会 第68回(2022年7月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/068_03_01.pdf
 - ✓ 第八次中間とりまとめ(案)(2022年7月)
 https://www.meti.go.jp/shingikai/enecho/denryoku_gas/denryoku_gas/seido_kento/pdf/068_03_02.pdf
 - ※正式な第八次中間とりまとめが入札公告前に公表された場合、当該内容の更新をします

- 容量市場メインオークション募集要綱 (対象実需給年度:2026年度)
 https://www.occto.or.jp/market-board/market/jitsujukyukanren/files/22072
 7_mainauction_boshuyoukou_jitsujukyu2026.pdf
- 容量確保契約約款

https://www.occto.or.jp/marketboard/market/jitsujukyukanren/files/220727_kakuhokeiyaku.pdf

以上